



Nr. 70/02.05.2019  
Exemplar 1 din 2

## Doamnei Ana BIRCHALL Ministrul Justiției

**Stimată doamnă ministru,**

Având în vedere discuțiile preliminare avute cu dumneavoastră, vă înaintăm lista cu **problemele sistemice din penitenciare**, în scopul identificării unor potențiale soluții, dat fiind faptul că, deși în mandatul domnului ministru Tudorel Toader aceste aspecte au fost semnalate, nu s-a luat nicio măsură concretă pentru a le rezolva:

1. **Îmbunătățirea condițiilor de lucru.** În ultimii 2 ani sumele disponibile pentru îmbunătățirea condițiilor de lucru pentru angajații din penitenciare s-au redus, conform ANP de 3 ori, în situația în care bugetul instituției a cunoscut o creștere ușoară.

Este necesar un plan multianual de investiții pentru îmbunătățirea condițiilor din penitenciare și resurse financiare pentru realizarea acestuia. La acest moment se află în circuitul de elaborare un proiect de O.M.J. referitor la standardele privind condițiile de lucru pentru personalul din penitenciare.

2. **Comunicare MJ – ANP.** Administrația Națională a Penitenciarelor (ANP), cu intenție, transmite deseori într-o manieră denaturată, Ministerului Justiției situația reală din penitenciare ori evită informarea promptă a ministrului Justiției cu privire la problemele din penitenciare. Acest mod de informare a forului superior de către ANP conduce la acutizarea problemelor din penitenciare.

În 2018 s-au constatat astfel de situații în legătură cu implementarea prevederilor legale referitoare la salarizarea personalului din penitenciare dar și a celor referitoare la recursul compensatoriu, când informațiile legate de deficiențele din penitenciare au fost ascunse în mod intenționat de către conducerea ANP.

3. **Statutul poliștilor de penitenciare.** Acest proiect se afla în Camera Deputaților fiind necesare ajustări la forma adoptată de Senat. Am solicitat Ministerului Justiției să susțină o serie de amendamente care elimină prevederile din proiect care prejudiciază angajații din penitenciare în ceea



ce privește avansarea acestora în cariera profesională și acordarea unor drepturi fundamentale.

Din păcate, Ministerul Justiției a refuzat să mai discute orice alte modificări la Statut, deși pe circuitul de avizare și aprobare a fost transmisă o formă care nu a fost agreată cu organizațiile sindicale, iar forma discutată în ultimii 2 ani inclusiv cu ministrul Justiției a fost blocată.

4. **Salarizarea personalului din penitenciare.** Solicităm ca Ministerul Justiției să susțină aplicarea grilei de salarizare amânată până în 2022 prin *Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea unitară* și pentru personalul din penitenciare, eliminându-se astfel discriminarea în raport cu alte sectoare de activitate (educație și sănătate).

În plus, datorită unor erori în programul de salarizare și pontaj, recunoscute de către ANP, dar referitor la care nu s-au găsit soluții tehnice, am solicitat recalcularea salariilor pentru majoritatea angajaților pentru ultimii 3 ani. Dacă ANP refuză soluționarea problemei, cel mai probabil, se va ajunge la câteva mii de procese, procedurile prealabile fiind îndeplinite.

5. **Plata orelor suplimentare.** Din cauza insuficienței bugetului ANP, plata orelor suplimentare nu se mai poate realiza, deși există temei legal pentru plata acestora. Bugetul ANP a fost prost structurat și sunt necesare corecții și suplimentări. La recomandarea ANP, directorii de penitenciare au dispus șefilor structurilor să planifice în serviciu angajații astfel încât să nu se mai efectueze ore suplimentare, deși există un deficit acut de personal.

Această situație afectează în mod direct personalul din penitenciare, deoarece angajații sunt obligați să efectueze același volum de sarcini într-un interval de timp mai scurt. În plus, conducerile penitenciarelor dispun măsuri care să elimine orele suplimentare, dar care pun în pericol siguranța detenției prin reducerea numărului de personal în serviciu raportat la misiunile de executat.

6. **Plata orelor suplimentare nerecuperate din perioada 2016 - 2018.** La nivelul sistemului penitenciar, în perioada 2016 - 2018, s-a generat un număr de peste 1 milion de ore suplimentare nerecuperate și neplătite (cifra include și datoriile către angajați care între timp s-au pensionat). Solicităm plata orelor suplimentare restante și nerecuperate. Am discutat de-a lungul timpului cu factorii decizionali din cadrul MJ și ANP diverse soluții legale pe care angajatorul nu le-a implementat.



7. **Grupa de muncă pentru personalul civil.** În anul 2018 organizația noastră sindicală a depus la Ministerul Justiției o propunere de proiect legislativ privind repararea acestei discriminări pentru personalul care lucrează în aceleași condiții de risc profesional precum funcționarii publici și cu statut special.
8. **Împuternicirea ofițerilor în funcții de conducere.** Solicităm renunțarea la practica ilegală de a împuternici ofițerii în aceleași funcții pe o perioadă mai mare de 12 luni, așa cum prevede art. 55, alin. 3 din Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor. Considerăm că se impune evaluarea managerială a tuturor ofițerilor deja împuterniciți, înainte de acordarea unei noi împuterniciri.
9. **Acordare sporuri.** La nivelul sistemului penitenciar, din lipsă de personal, agenții și ofițerii din cadrul altor sectoare de activitate (ex. sectorul reintegrare socială, popotă unități, deservire zilnică) execută atribuții de însoțiere și supraveghere a deținuților scoși la programe zilnice și alte activități curente, fără a primi sporurile specifice pentru această activitate.  

Solicităm identificarea unor soluții practice (există teme legal – O.M.J. nr. 4800/2018 privind aprobarea *Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor*), astfel încât să se poată acorda acest spor personalului în cauză, în condițiile în care nu este posibil ca sectorul siguranța deținerii și regim penitenciar să asigure supravegherea și însoțirea deținuților la programele zilnice desfășurate de agenții și ofițerii din cadrul altor sectoare de activitate.
10. **Statut juridic DZU.** Având în vedere că la nivelul ANP s-a stabilit că *decizia zilnică pe unitate (DZU)* emisă de directori nu produce efecte juridice (nu este act administrativ), personalul care ocupă o funcție prin DZU nu beneficiază și de drepturile conferite de funcția respectivă, ci trebuie doar să execute obligațiile acesteia.  

Cu precizarea că sunt din ce în ce mai multe sentințe pronunțate în justiție în favoarea acordării drepturilor susamintite, solicităm identificarea unei soluții pentru ca personalul aflat în această situație să poată beneficia și de drepturile salariale specifice funcțiilor ocupate prin DZU, precum și de vechimea în funcție și în specialitate.
11. **Protecția datelor cu caracter personal.** Există la nivelul sistemului penitenciar practica de a nu comunica informații cu caracter public și date care rezultă din activitatea instituției, invocându-se în mod excesiv protecția datelor cu caracter personal (GDPR), chiar dacă art. 14 din



Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public stabilește că informațiile cu privire la datele personale ale cetățeanului pot deveni informații de interes public numai în măsura în care afectează capacitatea de exercitare a unei funcții publice.

12. **Înăsprirea sancțiunilor pentru ultraj.** Modificarea art. 257, alin. (4) din Noul Cod Penal, introducându-se în textul de lege și *funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare* alături de polițiști și jandarmi, astfel încât să descurajeze și să sancționeze faptele de agresiune ale deținuților îndreptate împotriva personalului de penitenciare. Inexplicabil, raportat la numărul și dinamica ultrajelor din penitenciare, Direcția Juridică din Ministerul Justiției se opune.
13. **Echipe operative speciale.** Inițierea demersurilor privind înființarea echipelor operative speciale (EOS) în toate unitățile penitenciare, indiferent de categoria și numărul deținuților custodiați. Administrația Națională a Penitenciarelor (ANP) susține ideea înființării EOS în toate penitenciarele, luându-și angajamentele în acest sens la întâlnirile precedente de la MJ, dar nici până la această dată nu a inițiat demersurile necesare.
14. **Comunicare internă.** Diseminarea de către ANP și unitățile subordonate înspre organizațiile sindicale a tuturor documentelor și informațiilor relevante pentru promovarea și apărarea intereselor profesionale și social-economice ale angajaților, precum și consultarea organizațiilor sindicale la elaborarea acestora, precum și la luarea deciziilor care afectează în mod direct drepturile și obligațiile angajaților;
15. **Sectorul medical.** Specialiștii din cadrul sectorului medical consideră că modificarea subordonării sectorului afectează grav întreaga activitate a personalului medical din penitenciare. Există o nemulțumire generală în rândul personalului medical cu privire la măsura schimbării subordonării, aceștia exprimându-și intenția de a părăsi sistemul penitenciar.  
  
La nivelul sistemului penitenciar se înregistrează un deficit de personal de aproximativ 60%, sistemul întâmpinând grave probleme în politica de recrutare a personalului medical, în eventualitatea unei reorganizări, vor rămâne unități penitenciare fără întregul personal medical - medici și asistenți medicali.
16. **Eliminarea discriminărilor pentru pensionari.** Considerăm necesară susținerea Ministerului Justiției, în Parlament, în sensul eliminării articolului care, prin plafonarea pensiilor militare începând cu 15 septembrie 2018 la media salariilor nete, elimină o serie de drepturi legale





care presupun beneficii la pensionare, precum sporul pentru vechimea suplimentară, sporul pentru cotizația suplimentară și majorarea pentru Semnul onorific În Serviciul Patriei.

17. **Management participativ.** Organizarea bilunară a consiliilor de conducere ale ANP pentru discutarea problemelor ce țin de condiții de lucru, salarizare, pensionare, drepturi ale personalului, probleme organizatorice, precum și orice alte situații relevante pentru personal. În ultimul an, conducerea ANP a refuzat în mod intenționat organizarea ședințelor consiliilor de conducere, afectând capacitatea de luare a deciziilor la nivelul sistemului penitenciar.
18. **Dialog social.** Am solicitat recent întrunirea Comisiei mixte pentru dialog social pentru evaluarea implementării *Acordului colectiv*, precum și pentru eliminarea unor situații de nerespectare a acestuia în ceea ce privește, în principal, posibilitatea reprezentanților aleși în structurile de conducere ale organizațiilor sindicale de a-și exercita atribuțiile.
19. **Soluționarea petițiilor.** ANP răspunde evaziv ori deloc la petițiile înaintate de organizația noastră sindicală, fapt ce conduce la deteriorarea dialogului social, determinând acționarea instituției penitenciare în judecată pentru respectarea obligației de a furniza informațiile publice solicitate. În anul 2018, ANP a pierdut un proces la Tribunalul București, având ca obiect furnizarea unor informații de interes public.
20. **Decontarea cheltuielilor de chirie.** Deși *OMJ nr. 1443/2008 privind condițiile de acordare a compensației lunare pentru chirie cuvenită funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare* nu prevede ca obligativitate pentru angajații din penitenciare să închirieze locuință în localitatea în care se află penitenciarul, există cazuri în care directorii își obligă subalternii să își închirieze locuință în localitatea în care își desfășoară activitatea angajatul, sub sancțiunea refuzului de a acorda acest drept, cu toate că nu există fond locativ în localitatea respectivă.
21. **Prevenirea și combaterea agresiunilor la adresa personalului.** Dat fiind faptul că agresiunile deținuților îndreptate împotriva angajaților au devenit din ce în ce mai violente, în lipsa unor măsuri reale și eficiente de constrângere/contracurare a acestui fenomen, este necesară inițierea urgentă din partea MJ și ANP a unor acțiuni concrete în scopul reducerii fenomenului ultrajelor, precum și prevenirii producerii acestora în unitățile din sistemul administrației penitenciare.



În anul 2018 a fost înregistrat un număr de peste 150 de ultraje, situația reală fiind mult mai gravă, având în vedere că unele ultraje nu au fost înregistrate ca atare și nici raportate. În penitenciare sunt custodiați aproximativ 2.300 de deținuți cu afecțiuni psihice, punând zilnic în pericol viața, sănătatea și integritatea fizică a personalului.

22. **Ascunderea unor fapte de corupție.** Direcția Prevenirea Criminalității și Terorismului (DPCT) din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor (ANP), ignoră ori prezintă într-o lumină nefavorabilă faptele reprobabile semnalate de organizațiile sindicale ori de angajați ai sistemului penitenciar.

Deși conducerii ANP i se semnalează posibile fapte de corupție, cu indicarea exactă a locului și momentului producerii acestora, precum și posibili martori, directorul general, prin conducerea DPCT ignoră sesizările, mușamalizând încălcările legii.

De exemplu, în data de 10 septembrie 2018, fostul deținut al Penitenciarului Târgu-Jiu, Alexandrescu Săndel, asupra căruia planează suspiciunea că ar fi complice la săvârșirea de infracțiuni de corupție care îl vizează pe directorul Penitenciarului Târgu-Jiu, comisar șef de penitenciare Ion Popescu s-a prezentat la Penitenciarul Târgu-Jiu, pentru a depune anumite documente, pe care i le-a înmănat personal în fața unității domnului Coiculescu Cosmin, lucrător în compartimentul financiar al Penitenciarului Târgu-Jiu.

23. **Uniforme și echipament de serviciu.** Există numeroase sesizări cu privire la calitatea echipamentului de serviciu al lucrătorilor din sistemul penitenciar, precum și la imposibilitatea uniformei de a asigura respect, prestanță și identitate profesională.

Administrația Națională a Penitenciarelor (ANP) și unitățile subordonate se află în imposibilitatea de a înlocui componentele uzate, în timp util. Nu există un echipament de serviciu care să poată fi purtat în funcție de anotimp, angajații fiind nevoiți să folosească aceleași articole de echipament (bocanci, pantaloni, șapcă) atât în anotimpul de iarnă, cât și cel de vară.

La nivel de sistem nu există o procedură clară care să poată permite achiziționarea articolelor de echipament de serviciu pentru angajații ale căror echipamente se deteriorează înaintea expirării termenelor prevăzute de legislația în vigoare.

De exemplu, promoției 2018 – 2019 a Școlii Naționale de Pregătire a Agenților de Penitenciare de la Târgu Ocna – SNPAP Tg. Ocna – nu li s-a



putut acorda de către Administrația Națională a Penitenciarelor (ANP) echipament de serviciu (uniformă), aceștia fiind nevoiți ca, la festivitatea de deschidere a anului școlar 2018 – 2019, să poarte ținută civilă.

**24. Soluționarea problemelor sesizate.** Deși în ultimii doi ani am discutat 5 – 6 liste de probleme, asemănătoare celei prezente, de cele mai multe ori căzând de comun acord în Comisia mixtă de dialog social asupra unor potențiale soluții, din lipsa unor decizii, niciuna dintre problemele discutate nu a fost soluționată.

Considerăm oportun ca ministrul Justiției să se implice direct în soluționarea unor probleme din sistemul penitenciar ori activitatea de coordonare a sistemului penitenciar să fie delegată unui secretar de stat cu atribuții exclusive în acest domeniu. Această din urmă abordare a mai fost utilizată și a funcționat cu rezultate bune în majoritatea situațiilor.

În vederea unei bune colaborări, vă oferim deschiderea noastră spre un dialog constructiv, bazat pe încredere și respect.

**Cu deosebita considerație,**

Sorin DUMITRAȘCU

**Președinte**

Federația Sindicatelor din Administrația Națională a Penitenciarelor

The image shows a handwritten signature in blue ink over a circular official stamp. The stamp contains the text 'FEDERAȚIA SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARELOR' around the perimeter and a central emblem.